

## ELEMENTOS BASICOS EVALUACION AMBIENTAL ESTRATEGICA

Por Juan Carlos Mendoza M.  
jcmendo@supernet.com.bo  
jcmendo12@hotmail.es

Por: Juan Carlos Mendoza M.

## QUE ES LA EAE

- La extensión de la EIA a las políticas, planes y programas.
- La EAE es un instrumento de apoyo a la decisión que se desarrolla en la forma de un proceso, se aplica a decisiones de naturaleza estratégica, normalmente traducidas en políticas, planes y programas, y se constituye como un proceso sistemático de identificación, análisis y evaluación previa de impactos de naturaleza estratégica.
- Un instrumento de apoyo a la decisión con el fin de que las PPP sean ambientalmente satisfactorias, incorporando el criterio ambiental de la misma forma en que se incorpora lo técnico, lo económico y lo social

Por: Juan Carlos Mendoza M.

## CUAL ES SU OBJETIVO

- “La EAE es un proceso sistemático para evaluar las consecuencias ambientales de propuestas de iniciativas de políticas, planes o programas para asegurar que ellas se incluyan totalmente y hayan sido tratadas apropiadamente en las fases mas tempranas factibles de la toma de decisiones, al mismo nivel que las consideraciones sociales y económicas” (Sadler y Verheem 1996:27)

Por: Juan Carlos Mendoza M.

- El objetivo último de la EAE es la sustentabilidad, facilitando siempre el desarrollo de opciones y alternativas que lo permitan.
- Para ello es necesario que las autoridades políticas correspondientes manejen al menos tres variables centrales: **sustentabilidad ecológica, sustentabilidad social, y sustentabilidad económica.**

Por: Juan Carlos Mendoza M.

## EAE - UN PROCESO Y UN MARCO CONCEPTUAL

- La naturaleza de los objetivos indica que la EAE es, más que una metodología, es más bien un proceso
- No existe **'una metodología', 'una EAE'**
- El significado de los objetivos de la EAE tiene que ser traducido y operacionalizado en función del contexto de aplicación:
  - Institucional, legislativo, administrativo
  - Político, cultural
  - Y, además, depende del tipo de iniciativa estratégica que se pretende evaluar: PPP

Por: Juan Carlos Mendoza M.

## VENTAJAS DE SU APLICACION

- **Marco de referencia temprano en el proceso de planificación:** su aplicación temprana en el proceso de planificación puede evitar problemas en la aprobación de proyectos individuales, permitiendo un proceso de planificación más dinámico e inclusivo.
- **Permite cumplir con lineamientos y políticas gubernamentales:** la EAE puede asistir en la focalización de políticas y su puesta en práctica.
- **Facilita la toma de decisión informada e integrada :** la EAE puede asegurar el suministro de una amplia gama de información a los tomadores de decisión para el análisis de varias alternativas, opciones y resultados.
- **Promueve la responsabilidad hacia el público:** incorporando un proceso de consulta pública como parte del desarrollo de la EAE, la confianza pública puede ser realizada en cuanto a como las decisiones son tomadas.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

- **Evita errores costosos y oportunidades desaprovechadas:** la EAE puede capitalizar sobre experiencias anteriores (qué funciona o no) e identificar opciones que de otra manera pudieron no son obvias.
- **Mejora la coordinación gubernamental:** a menudo la toma de decisión es fragmentada por varios departamentos y responsabilidades gubernamentales. La EAE puede mejorar la comunicación entre departamentos gubernamentales, identificar oportunidades para la sinergia y evitar áreas de conflicto.
- **Establece reglas claras para proponentes y mejora el proceso de EIA:** los proponentes buscan reglas claras con respecto a decisiones a nivel de proyecto y buscan entender el marco de referencia superior a nivel de política y planificación en el cual su proyecto es aprobado o no.
- **Entrega una comprensión mejorada de los efectos acumulativos y alternativas de una amplia gama de proyectos y actividades:** aunque los efectos acumulativos pueden ser tratados a nivel de proyectos, es algo ineficaz porque no considera implicaciones superiores de política y planificación. La EAE puede asistir en identificar impactos de nivel macro y alternativas de proyecto.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

## LA EAE EN BOLIVIA

Definición de la EAE

- Actualmente, de acuerdo al Art. 4 del Reglamento General de Gestión Ambiental: La EAE, conocida hasta ahora en Bolivia como el Estudio de Evaluación de Impacto Ambiental Estratégico es el **"Estudio de las incidencias que puedan tener planes y programas**. El EEIA estratégico, por la naturaleza propia de planes y programas, es de menor profundidad y detalle técnico que un EEIA de proyectos, obras o actividades; pero formalmente tiene el mismo contenido. ...tiene carácter de declaración jurada y puede ser aprobado o rechazado por la Autoridad Ambiental Competente...".

Por: Juan Carlos Mendoza M.

## LAS PRINCIPALES DUDAS SOBRE EL PROCESO DE EAE

**¿Quién decide cuándo se aplica una EAE?**, El Gabinete de Gobierno, de modo que todos los ministros deciden cuándo se aplica una EAE. No se recomienda que lo haga una sola autoridad sectorial, porque se requiere de coordinación. Sin embargo, la preparación para esta decisión (es decir, la "lista corta" que incluye un determinado número de planes y programas que siempre necesitan la EAE) debe ser realizada por las instancias o sectores líderes de las PPP's y del ambiente, juntos. El Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente tiene en este caso, un papel de coordinación.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

- **¿Quién está a cargo de la EAE?**, El sector líder de la PPP está a cargo de la EAE, a fin de que se sienta responsable por esta herramienta, con lo que, utilizará los resultados de ésta. No obstante debe llevar a cabo esta labor en consulta permanente con el MDRAyMA.
- **¿Quién se hace cargo de la planificación si el sector mismo tiene que hacer una EAE?**, El sector líder es quien permanece a cargo, debiendo hacerlo siempre en consulta obligatoria con el MDRAyMA en caso de requerir una EAE.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

**¿Quién corre con los gastos por una EAE?**, El sector responsable de la EAE; o sea, la agencia líder cubre el costo de la evaluación y de la participación pública. En algunos países, el Ministerio del Ambiente trata de hacer que la agencia líder pague por el proceso de consulta a esta dependencia; pero en muchos países no ha resultado una opción adecuada. Respecto al costo de la consulta a la dependencia ambiental, éste tendría que ser asumido en el caso de Bolivia por el MDRAyMA, ya que ésta es una tarea para la que debería existir un presupuesto reservado por el Gobierno.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

**¿Cómo hacer una EAE eficaz si no se tiene el suficiente presupuesto?**, En caso de que el presupuesto fuera reducido, deben realizarse sólo un número limitado de EAE's, llevadas a cabo de la mejor manera. Además, si bien lo óptimo es tener una participación pública total; si no se tienen recursos económicos, se debe tratar de involucrar a los interesados más importantes de la sociedad.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

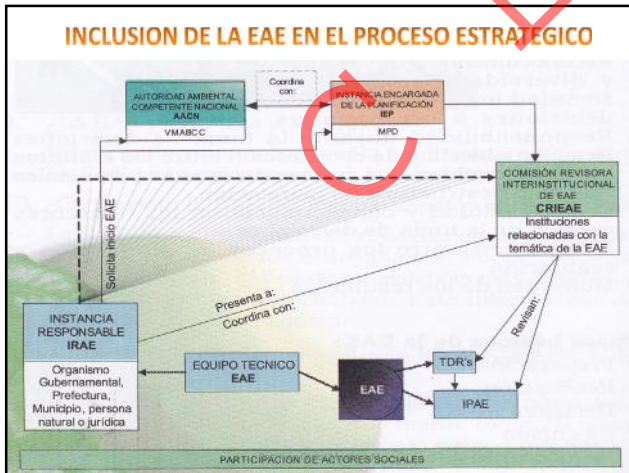
**¿Quién decide cuándo empieza una EAE?** El sector líder es responsable por la EAE y por el proceso de planificación, entonces esta agencia líder decide cuándo empieza. Sin embargo, en algunos casos, tal vez el MDRAyMA necesite colaborar al sector encargado para decidir cuándo empezar. Se debería contar con un requisito legal para consultar a la AACN sobre cuándo empezar. En algunos países, se ha creado un servicio de ayuda para la realización de EAE en uno de los departamentos del Estado; pudiendo ser en Bolivia el MDRAyMA.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

**Cuánto tiempo toma desarrollar un sistema de EAE eficaz?** De acuerdo a la experiencia mundial, en muchos países en vías de desarrollo probablemente tome 10 años tener un sistema de EAE eficaz; pero también se podrían tener ciertos avances a corto plazo.



Por: Juan Carlos Mendoza M.



## EXPERIENCIAS DE EAE EN BOLIVIA

### EAE piloto Puerto Busch

Esta zona fue elegida debido a que se la denominó polo de desarrollo del sudeste Boliviano y a la iniciativa de construcción de la Terminal Portuaria Busch – Río Paraguay y la Ferrovia Motacusito (Puerto Busch) – Puerto Suárez por los sectores productivos de la región. Además de estos motivos, la zona posee una alta biodiversidad, además se encuentra el área protegida PNASMI Otuquis y el Pantanal, declarado sitio RAMSAR, con un alto grado de sensibilidad.

- Resultados:
  - Se cuenta con una base de datos sobre las PPP's de desarrollo en la zona.
  - Se cuenta con los TdR's para la realización del EAE en Puerto Busch.
  - Se ha delimitado el área de estudio, la cual considera las zonas de desarrollo industrial y ganadero (Puerto Suárez), desarrollo comercial (Guijarro), Yacimiento del Mutún, Parque Nacional y Área Natural de Manejo Integrado (ANMI) Otuquis, Hito Coimbra, Puerto Busch, Bloque Río Pimiento, entre otros.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

### EAE piloto Salar de Uyuni

El objetivo ha sido evaluar las estrategias para la explotación de los recursos minerales, en relación mutua con planes estratégicos para el desarrollo del turismo, extracción tradicional de sal, agricultura tradicional y conservación de la naturaleza. Se ha dicho que era necesario desarrollar la parte sur oeste de Potosí, que si bien es la región más pobre del país; destaca por su atractivo paisajístico y riqueza mineral.

- Los resultados:
  - Se cuenta con una base de datos sobre las PPP's de desarrollo de la zona. Para cada estrategia, se ha descrito la situación actual, impactos potenciales y alternativas. Luego, se han hecho combinaciones lógicas útiles para varios objetivos.
  - Se ha tomado en cuenta que cada una de estas actividades requiere infraestructura, energía y agua. La EAE piloto ha incluido una descripción de la situación actual.
  - Se cuenta con los TdR's para la realización del EAE Uyuni.
  - Se determinó el área de influencia del EAE Uyuni que toma en cuenta la zona del salar y todas las zonas visitadas por los turistas, llegándose a la conclusión que debía desarrollarse en todo el sudoeste de Potosí.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

## EAE GASODUCTO BOLIVIA - BRASIL

El gasoducto Bolivia – Brasil, representa la inversión más grande del sector privado en América Latina, en este caso de PETROBRAS. Sin embargo; los financiadores, el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, consideraron que los estudios iniciales del impacto ambiental fueron insuficientes, ya que no se tuvo en cuenta el impacto secundario del gasoducto, no se incluía un plan de desarrollo sobre los pueblos indígenas. Por ello las entidades financieras exigieron el desarrollo de una EAE para determinar el impacto acumulativo indirecto del proyecto.

- Los resultados:
  - Se señaló la multitud de efectos que implica la construcción de un gasoducto.
  - Que las prospecciones petrolíferas y gasíferas nuevas tendrían un gran impacto en las tierras comunales indígenas y zonas protegidas de la cuenca amazónica.
  - Se puso en relieve la débil capacidad institucional del gobierno de turno para abordar estas repercusiones.
  - Se recomendó la elaboración de un Plan de Acción Ambiental para abordar la extracción del petróleo y gas en zonas delicadas.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

## LECCIONES APRENDIDAS Y PERSPECTIVAS PARA BOLIVIA

### Crear las condiciones

- Promover la EAE como un plus para la EIA, entendida en un sentido amplio, y no como una carga o compilación para la misma.
- Lograr el compromiso de autoridades de gobierno, políticos y funcionarios públicos.
- Establecer un “ranking” de PPP's, a las cuales ya sea por factibilidad o necesidad, se requiera aplicar la EAE.
- Mostrar los logros en materia de EAE (a nivel nacional e internacional).

Por: Juan Carlos Mendoza M.

### Desarrollar más experiencias piloto

- Optar por un enfoque flexible, sin caer en procedimientos rígidos y muy detallados.
- Aplicar diferentes enfoques, según el caso.
- Promover la imaginación y creatividad en su aplicación.
- No imponer un procedimiento estricto, sobre todo si la EAE encuentra resistencia por parte de algunos de los tomadores de decisión.
- Adecuar la aproximación de la EAE a las necesidades de los tomadores de decisión.

Por: Juan Carlos Mendoza M.

### Generar un marco de referencia

- Construir un conocimiento base a partir de la experiencia práctica (nacional e internacional).
- Identificar la relación entre EAE y otros instrumentos políticos y de planificación nacional, y establecer mecanismos que aseguren la integración de estos.
- Desarrollar una guía para la buena práctica de la EAE, con recomendaciones orientadoras, fruto de la experiencia (objetivos, estándares de calidad, entre otros).

Por: Juan Carlos Mendoza M.



Por Juan Carlos Mendoza M.  
jcmendo@supernet.com.bo  
jcmendo12@hotmail.es  
Cel. 71755221

Por: Juan Carlos Mendoza M.